



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ДУБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 09 » ноября 20 22 г.

№ 677

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Дубовского сельского поселения на 2023 год и на
плановый период 2024 и 2025 годов**

В целях разработки проекта бюджета Дубовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

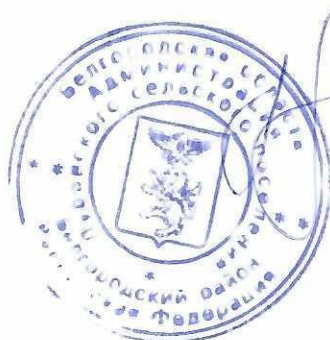
2. Администрации поселения при разработке проекта бюджета Дубовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Обнародовать настоящее постановление и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Дубовского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области (dubovskoeposelenie-r31.gosweb.gosuslugi.ru)

4. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования (обнародования).

5. Контроль за исполнением постановления возложить на главного специалиста по ведению бухгалтерского учета в администрации Дубовского сельского поселения Галкину Н.Л.

**Глава администрации
Дубовского сельского поселения**



Д.Д.Вехов

Утверждено
постановлением администрации
Дубовского сельского поселения
от «08» ноября 2022 г. № 677

Основные направления бюджетной и налоговой политики
Дубовского сельского поселения муниципального района
«Белгородский район» Белгородской области на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов

В основу бюджетной политики в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов положены стратегические цели развития поселения, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программой социально-экономического развития Дубовского сельского поселения на период до 2025 года, муниципальной программой Дубовского сельского поселения и иными документами стратегического планирования.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельского поселения.

Раздел I. Основные направления налоговой политики

Основные подходы формирования доходов бюджета Дубовского
сельского поселения муниципального района «Белгородский район»
Белгородской
области на 2023-2025 годы

Прогноз доходов сформирован с учетом внесения изменений в бюджетное, налоговое законодательство и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, Белгородской области, Белгородского района, Дубовского сельского поселения.

Для определения доходов бюджета Дубовского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области используются показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения на 2023-2025 годы, составляемого администрацией Дубовского сельского поселения и базовые поступления налоговых и неналоговых платежей.

В целях минимизации угроз несбалансированного бюджета сельского

поселения показатели по доходам формируются на основе «консервативного», то есть, наиболее реалистичного варианта экономического прогноза.

Прогнозные разработки по каждому виду доходов производятся главными администраторами доходов бюджета на базе сложившейся динамики их начислений и поступлений, ожидаемой оценки доходов в текущем году, задолженности по налогам, а также прогнозируемых показателей по фонду оплаты труда и темпам его роста, кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам, а также экономических темпов инфляции. Темпы инфляции на 2023 год – 7,0 процента, на 2024 год – 7,3 процента, на 2025 год – 7,6 процента.

Особенности формирования налоговых и неналоговых источников доходов на очередной финансовый год и плановый период

Налог на доходы физических лиц

Нормативы распределения налога, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и региональным законодательством, не меняются.

Плановая сумма налога на доходы физических лиц определяется на базе его оценки за текущий год с применением темпов роста фонда оплаты труда на территории поселения на очередной год и плановый период, и согласованных с комитетом экономического развития Белгородского района.

Для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму, в расчетах учитывается увеличение регионального коэффициента, отражающего особенности рынка труда, который применяется при расчете стоимости патента (ежегодное увеличение на темп инфляции).

Оценка текущего года определяется из поступлений за 7 и 8 месяцев с учетом доли указанных периодов к годовым фактическим поступлениям за предыдущие 2 года. Оценка корректируется на поступления разового характера.

Специальные налоговые режимы

К специальным налоговым режимам, которые зачисляются в бюджет поселения, относится единый сельскохозяйственный налог.

При расчетах налогов по спецрежимам используется их ожидаемое поступление в текущем году с применением индекса дефлятора.

Налог на имущество физических лиц

Прогноз определяется с учетом введения с 1 января 2016 года на территории поселения порядка определения налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости и на базе положений главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации, а также ставок и льгот, утвержденных земским собранием сельского поселения.

Для прогнозирования налога используется количество объектов и их площадь (по видам объектов), кадастровая стоимость объектов недвижимости по данным Росреестра. Для всех налогоплательщиков в отношении каждого объекта жилого помещения установлена льгота: по квартирам налоговая база будет уменьшаться на кадастровую стоимость 20 кв. м, по жилым домам и жилым строениям на садовых участках - 50 кв.м, по комнатам - 10 кв. м, по единому недвижимому комплексу, в состав которого входит хотя бы одно жилое помещение, - на один миллион рублей.

Ставки налога установлены Земским собранием Дубовского сельского поселения.

Льготная категория физических лиц определяется по данным отчетности ФНС России - форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам».

Земельный налог

Сумма земельного налога определяется исходя из начислений налога по организациям и физическим лицам в текущем году по данным отчетности ФНС России -форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» и наличия реальной к взысканию недоимки плательщиков.

Госпошлина

Суммы государственной пошлины, подлежащие зачислению в бюджет поселения, планируются в соответствии со статьями 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с методиками, утвержденными нормативно-правовыми актами администраторов доходов.

Доходы от сдачи в аренду и продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, арендная плата за земли, доходы от продажи земли

Доходы от сдачи в аренду и продажи имущества, относящегося к собственности сельского поселения, а также суммы арендной платы за земли учитываются на основании прогнозных разработок администрацией сельского поселения, исходя из договоров аренды, заключенных на 2022 год и последующие годы (за исключением аренды имущества бюджетных и автономных учреждений), а также планов приватизации.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной

собственности и переданного в оперативное управление бюджетным и автономным учреждениям, остаются в их распоряжении, доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданного в оперативное управление казенным учреждениям - в полном объеме учитываются в доходах бюджета поселения.

Остальные налоговые и неналоговые доходы, к которым относятся административные платежи и сборы, штрафные санкции на очередной финансовый год и плановый период определяются в соответствии с методиками, утвержденными нормативно-правовыми актами администраторов доходов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Раздел II. Основные направления бюджетной политики

Целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Задачей органов местного самоуправления Дубовского сельского поселения является рациональное и эффективное использование бюджетных средств, соответственно, решения об увеличении действующих или о принятии новых расходных обязательств должны приниматься исходя из приоритетности расходных обязательств, с учетом применения принципов инициативного (партиципаторного) бюджетирования и с учетом имеющихся доходных источников.

Главным распорядителем средств бюджета (далее – ГРБС), администрация поселения осуществляет формирование предложений по предельным объемам бюджетных ассигнований в пределах своей компетенции, в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета на 2023-2025 годы принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные решениями Земского собрания Дубовского сельского поселения, «базовые» объемы 2025 года приняты равными «базовым» объемам 2022 года, с учетом решений Президента РФ и Правительства РФ, Белгородской области в части:

- обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населения с учетом ежегодной индексации с 1 января в 2023-2025 годах на 4,0 процента;

- обеспечение выполнения положений Указов Президента РФ и Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 года № 2190-р, с учетом привлечения необходимых ресурсов за счет реорганизации неэффективных организаций и программ и внебюджетных источников;

- индексации фонда оплаты труда на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2023 года- на 6,1 процентов, с 1 октября 2024 года – на 4,0 процента

и с 1 октября 2025 года – на 4,0 процента.

При распределении бюджетных ассигнований на повышение фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений следует учитывать необходимость роста доли внебюджетных источников в структуре фонда оплаты труда в соответствии с планами мероприятий по реализации дорожной карты;

обеспечения уплаты в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;

распределения бюджетных ассигнований с учетом неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений;

сокращения дебиторской задолженности по расходам, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (муниципальных контрактов);

обеспечения соблюдения требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий;

обеспечения представления финансово-экономических обоснований и расчетов потребности в бюджетных ассигнованиях в соответствии с требованиями настоящих указаний;

необходимости достижения запланированных значений целевых индикаторов муниципальных программ;

распределения бюджетных ассигнований на основе анализа эффективности результатов использования бюджетных ассигнований в предыдущих периодах.

Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2023-2025 годы

Формирование объема и структуры расходов бюджета сельского поселения на 2023-2025 годы осуществляется исходя из следующих **основных подходов**:

1) определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2022 год на основе уточненных показателей бюджета сельского поселения на 2021 год;

2) определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2023-2024 годы, исходя из необходимости финансового обеспечения длящихся расходных обязательств;

3) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы с учетом индексации по уровню инфляции публичных нормативных и приравненных к ним обязательств с 1 января ежегодно: в 2023 году на 7,0%, в 2024 году - на 7,3 процентов, в 2025 году на 7,6 %;

При формировании прогноза на очередной финансовый год и плановый период субъекты бюджетного планирования в первую очередь обязаны

обеспечить удовлетворение потребностей на оплату труда, начислениям на оплату труда, оплату коммунальных услуг, налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, безвозмездные перечисления бюджетам (кроме субсидий).

Прочие услуги и расходы, не отнесенные к первоочередным, планируются в среднем 40 % от уровня 2022 года.

4) новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных назначений.

Особенности формирования бюджетных обязательств на 2023-2025 годы по отдельным направлениям расходов

Формирование бюджетных ассигнований на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

В части реализации социальных обязательств на предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования, культуры, предусмотренного указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В связи с изменением социально-экономических условий, исполнение социальных обязательств в 2023 – 2025 годах предлагается осуществлять с учетом анализа достижения установленных целевых показателей, уточнения динамики роста заработной платы на основании прогноза социально-экономического развития, положенного в основу бюджета, и введения в целях использования для мониторинга реализации указов Президента Российской Федерации статистического показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

Повышение эффективности бюджетных расходов

Важное место в повышении эффективности расходов бюджета занимает обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств. При этом предлагается усилить персональную ответственность руководителей за низкие показатели финансовой дисциплины.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности

бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Муниципальные закупки

В целях повышения контроля за соблюдением бюджетного законодательства в сфере закупок созданы правовые и методические основы для процедур санкционирования расходов бюджетов на стадии их планирования при составлении проекта решения о бюджете. В качестве инструмента для такого санкционирования будут использоваться планы закупок и планы-графики закупок, формируемые заказчиками в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Статья 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о нормировании в сфере закупок вступила в силу с 1 января 2016 года, однако фактически механизм установления нормирования заказчики-бюджетополучатели начинают применять для определения объемов бюджетных ассигнований при формировании проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в поселении приняты следующие нормативно-правовые акты:

- постановление администрации Дубовского сельского поселения от 15 августа 2016 года № 199 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Дубовского сельского поселения, содержанию указанных актов и обеспечения их исполнения»;

- постановление администрации Дубовского сельского поселения от 25 июля 2016 года № 177 «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым органами местного самоуправления муниципального образования Дубовское сельское поселение, в том числе подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Следует учитывать жесткое правило, что цена единицы планируемых к

закупке товаров, работ, услуг не может быть выше предельной цены товаров, работ, услуг, установленной в ведомственном перечне.

Такой подход к организации санкционирования расходов бюджетов позволит создать условия для выявления и устранения нарушений законодательства еще до принятия обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджетов, исключив возможность принятия обязательств сверх утвержденных объемов финансового обеспечения.

Органы местного самоуправления

В 2023 - 2025 годах будет продолжена работа по совершенствованию системы материальной мотивации муниципальных служащих поселения, направленной на поэтапное доведение уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда с учетом мотивации участия в проектной деятельности.

Оплата труда муниципальных служащих сельского поселения, обслуживающего и вспомогательного персонала будет осуществляться в рамках, утвержденных решением о бюджете сельского поселения ассигнований на данные цели на 2023-2025 годы, рассчитываемых с применением мер по совершенствованию системы оплаты труда.

Уровень оплаты труда каждого работника будет определяться в зависимости от качества и количества выполняемой работы, участия в проектной деятельности.

Особенности формирования бюджетных ассигнований в сфере образования

Финансовое обеспечение мероприятий по повышению оплаты труда педагогических работников предусматривает использование внутренних резервов отрасли, в том числе увеличения соотношения количества детей дошкольного возраста, на одного воспитателя, педагогического работника, преподавателя.

В целях материальной поддержки родителей, внесших родительскую плату за присмотр и уход за ребенком в организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, будет продолжена выплата компенсации в размере не менее 20% на первого ребенка, не менее 50% на второго и не менее 70% на третьего и последующих детей.

В целях повышения энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения расходы бюджетных учреждений сельского поселения на оплату коммунальных услуг планируются с учетом параметров программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на 2019--2021 годы. При этом бюджетное учреждение обязано обеспечить снижение объема потребленных энергоресурсов в натуральных показателях к уровню предыдущего года, в том числе и по тепловой энергии на 3 процента.

При формировании расходов бюджета сельского поселения на 2023--

2025 годы, будет учтена динамика плановых и фактических объемов потребления энергоресурсов и коммунальных услуг бюджетными учреждениями сельского поселения за 2020-2022 годы.

При наличии обоснованной потребности в бюджетных ассигнованиях на приобретение объектов основных средств представляются документы, подтверждающие необходимость такого приобретения (постановление, распоряжение или иные нормативные правовые акты) или расчет экономической эффективности от вложенных средств на приобретение в будущем.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы на содержание уличного освещения в 2019-2021 годах определяются в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства области от 14 февраля 2011 года № 54-пп «Об организации наружного освещения населенных пунктов на территории Белгородской области» как сумма нормативных затрат на электрическую энергию и стоимость эксплуатации объектов наружного освещения.

Затраты на электроэнергию определяются на основании среднегодового количества светоточек, их средней мощности, среднегодового числа часов горения и прогнозируемого тарифа за 1 кВт/ч.

Стоимость электрической энергии определяется на основании общей потребности и нерегулируемых тарифов на электрическую энергию, сложившихся в расчетном периоде.

Стоимость работ по эксплуатации объектов наружного освещения определяется в расчете на 1 час работы светоточки, работающей в оптимальном режиме. Расчеты должны производиться с учетом фактически выполненных работ.

Капитальные вложения

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности планируется в рамках муниципальных подпрограмм Дубовского сельского поселения.

Раздел IV. Основные направления политики в области межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений на 2023-2025 годы будет сосредоточена на:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета;
формирование устойчивой собственной доходной базы местного бюджета, создание стимулов по ее наращиванию;
- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами;
- эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений за проводимую бюджетную политику.

Раздел V. Основные направления политики в области управления государственным долгом Дубовского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области

Долговая политика администрации Дубовского сельского поселения направлена на обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения при безусловном обслуживании и выполнении принятых обязательств, и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Параметры муниципального долга устанавливаются в пределах допустимых нормативов, регламентируемых Бюджетным кодексом Российской Федерации.